

# JELENTÉS

## Károlyháza Község Önkormányzata közművelődési feladatellátásának átfogó szakfelügyeleti vizsgálatáról

Az önkormányzat címe: **9182 Károlyháza, Úttörő utca 3.**

Szakfelügyeleti vizsgálat időtartama: **2023. 09. 25.–2023. 11. 17.**

Megbízólevél száma: **IV/3054-95/2023KOZOSMUVFO**

Szakfelügyelő neve: **Pető Lilla**

Engedélyszáma: **IV/2875-1/2023KOZOSMUVFO**

Vármegye: **Győr-Moson-Sopron**

Járás: **Mosonmagyaróvári**

## 1. BEVEZETÉS

A **közművelődési szakfelügyelet feladata** Károlyháza Község Önkormányzata közművelődési feladatellátásának átfogó vizsgálata.

### A vizsgálat jogszabályi alapjai:

- a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 88. § i) pontja (továbbiakban: Kultv.);
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 130. §;
- 20/2018. (VII. 9.) EMMI rendelet a közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és a közösségi színterek követelményeiről;
- az 5/2015. (I. 22.) EMMI rendelet a közművelődési feladatellátás országos szakfelügyeletéről.

A szakfelügyeleti vizsgálat a hivatkozott EMMI rendelet 3. § alapján:

- ellenőrzi a közművelődési feladatellátásra, közművelődési intézmények, közösségi színterek és szervezetek működésére, tevékenységére vonatkozó jogszabályi rendelkezések végrehajtását, érvényesülésük módját, a szakmai követelmények betartását és a központi költségvetési támogatások rendeltetésszerű felhasználását;
- ellenőrzi a Kultv. alapján helyi önkormányzati rendeletben rögzített közművelődési feladatok megvalósulását;
- vizsgálja a feladatellátás, az intézményi, szervezeti működés hatékonyságát;
- értékeli a feladatellátók és az intézmények, szervezetek közötti együttműködést és javaslatot tesz az együttműködés fejlesztésére;
- vizsgálja a feladatellátáshoz, a közművelődési intézmények és közösségi színterek működéséhez szükséges személyi, létesítményi, tárgyi, pénzügyi feltételeket;
- vizsgálja a közművelődési feladatellátók és az intézmények, szervezetek közötti együttműködést,
- ellenőrzi az egyes közművelődési munkakörök betöltéséhez szükséges képesítési feltételek, foglalkoztatási előírások, valamint a közművelődési továbbképzés és minősített szakmai továbbképzés követelményeinek teljesítését;
- feltárja a végzett munkában tapasztalt eredményeket és hiányosságokat, azokról jelentést készít;
- ellenőrzi a szakfelügyelet korábbi javaslatainak megvalósítását.

A szakfelügyelet célja a törvényességi feltételek vizsgálatán túl a közművelődés szakmafejlesztésének támogatása, ezért a vizsgált intézmények, színterek részére a szakértő fejlesztési javaslatokat is megfogalmaz, ahol a meglévő szakmai színvonal további stratégiai fejlesztésére tesz javaslatokat. A megfogalmazott javaslatok a jelentés kiegészítő részét képezik, nem hiányosságokra, nem kötelezően végrehajtandó feladatokra vonatkoznak.

A szakértő Károlyháza Község Önkormányzata közművelődési feladatellátásának átfogó szakfelügyeleti vizsgálatát a Kulturális és Innovációs Minisztérium IV/3054-95/2023KOZOSMUVFO megbízása alapján végezte el.

A vizsgálati időszak: 2020. 01. 1.–2022. 12. 31.

A vizsgálat időtartama: 2023. 09. 25.–2023. 11. 17.

## 2. ÖSSZEGZŐ MEGÁLLAPÍTÁSOK, KÖVETKEZTETÉSEK, JAVASLATOK

Jogszabályi kötelezések és javaslatok az önkormányzat közművelődési feladatellátásához:

### A közművelődés szervezeti kerete

Károlyháza Község Önkormányzata a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 12/2020. (XI. 4.) számú önkormányzati rendeletében arról döntött, hogy a 2020-ban 568 fős településen közösségi szintereket tart fenn. A közösségi szinterek elnevezése: 1. Községháza, címe: 9182 Károlyháza, Úttörő utca 3. 2. Közösségi Ház, címe: 9182 Károlyháza, Május 1. tér 4. Az elnevezések **nem felelnek meg** az 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) 78/H. § (5) bekezdésében foglaltaknak.

### Megállapítások a közművelődési rendeletről

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) 83/A. § (1) bekezdése kimondja, hogy a települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét. Az Önkormányzat 2020-ban alkotott közművelődési rendelete ennek nem tesz eleget, **módosítani szükséges**. A helyi közművelődési rendeletben meg kell határozni az alapszolgáltatásokat. A település lakosság száma alapján elegendő a művelődő közösségek létrejöttének elősegítése alapszolgáltatás biztosítása, a Kultv. 76. § (4) bekezdése szerint. A rendelet preambulumban javasolt hivatkozni a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatokra. A rendelet meghatározza az ellátandó feladatokat, de azokat nem sorolja be alapszolgáltatásokba. A közösségi szinterek elnevezését a Kultv. 78/H. § (5) bekezdése szabályozza, mely szerint a közösségi szintér elnevezésében szerepelnie kell a „közösségi szintér” vagy a „közösségi tér” kifejezés valamelyikének. A közművelődési rendelet módosítását követően összhangba kell hozni valamennyi közművelődési feladatellátásra vonatkozó dokumentumot (szolgáltatási terv, közművelődési statisztikai jelentés, házirend stb.) a közösségi szintér elnevezése és a biztosított alapszolgáltatások tekintetében. A helyi rendelet meghatároz a könyvtárra vonatkozó feladatokat, amely nem tárgya a közművelődési rendeletnek, törlése javasolt. A közösségi szintér házirendje, használati szabálya a rendelet mellékleteként szerepelnek. A rendelet a település honlapján és a Nemzeti Jogszabálytárban megtalálható, a szintérben kifüggesztésre került.

### Megállapítások a szolgáltatási tervről

Az Önkormányzat **nem rendelkezik** szolgáltatási tervvel a vizsgált időszakra vonatkozóan. A 20/2018. (VII. 9.) EMMI rendelet 3. § (1) bekezdése alapján a feladatellátó az általa nyújtott közművelődési alapszolgáltatás megszervezéséhez éves szolgáltatási tervet készít a tárgyév március 1-jéig. Az éves szolgáltatási terv tartalmazza: a biztosított közművelődési alapszolgáltatások keretében tervezett közösségi programok, tevékenységek és folyamatok megnevezését, a közösségi tevékenység céljának rövid leírását, az egyes közösségi tevékenységek közművelődési alapszolgáltatásokba való besorolását, úgy, hogy azok csak egy helyen kerüljenek feltüntetésre, a közösségi tevékenység rendszerességét, valamint a helyi lakosság közösségi tevékenységek megtervezésében, megvalósításában és értékelésében való részvételének módjait. Az éves szolgáltatási tervet a közösségi szintérben, illetve a helyben szokásos módon kell közzétenni, legkésőbb a fenntartói jóváhagyást követő 15 napon belül.

### Megállapítások a használati szabály megfelelőségéről

Az Önkormányzat a 2020. 11. 04-én kelt Károlyháza Község Közösségi Színtérének Használati Szabályzata című dokumentumban **szabályozta** a közösségi szintér használatát. A házirend helyi igényeken alapul, tartalmazza a közösségi szintér használóinak jogait és kötelezettségeit. A közösségi szintér vasárnap kivételével minden nap elérhető a lakosság

számára, javasoljuk a 20/2018. (VII. 9.) EMMI rendelet 12. § alapján a nyitvatartás felülvizsgálatát. A rendelet alapján a közösségi színtér – illeszkedve a közösségi kezdeményezésekhez – legalább a hét három napján, legalább napi 4 órában nyitva tart, melyből legalább egy napnak szabadnapra vagy munkaszüneti napra kell esnie, továbbá legalább a hét egy napján magába kell foglalnia a 16.00–19.00 óra közötti időszakot. A nyitvatartást az épületre kifüggesztették. Az igénybevétel díjszabályaira nem tér ki teljeskörűen a házirend, a felelősségi körök definícióját tartalmazza. A házirendet a közösségi színtérben kifüggesztették.

### **Megállapítások a közösségi színtér épületének adottságairól**

A korszerű épület jelenlegi állapotában **teljesíti** a jogszabályi és a szakmai követelményeket. Az épület kívül és belül rendezett, frissen festett, központi fűtéssel ellátott. Az épület rámpán megközelíthető. Mozgáskorlátozottak számára alkalmas mellékhelyiség rendelkezésre áll. A település lakónépességéhez számítottan az épület megfelelő méretű. A vizsgált időszakban több pályázatot is elnyertek a Magyar Falu Program keretében, a támogatásokból tetőcserére, homlokzatfelújításra és belső felújításra került sor. Az épületben foglal helyet az önkormányzati hivatal, a könyvtár és az orvosi rendelő is. A színtér 100 m<sup>2</sup> nagyságú, dobogóval ellátott, légkondicionált terem, melyben nyilvános internet hozzáférés is található. Az épületben konyha is rendelkezésre áll. Továbbá a színtér udvarán található egy teraszos terület is, ahol lehetőség van közösségi események megrendezésére, közösségi főzésre. Az épület mellett egy raktár is található. A településen van egy szabadtéri színpad is, játszótérrel, mely a falunap rendszeres helyszíne.

### **Megállapítások a közösségi színtér infrastruktúrájáról**

A közösségi színtér infrastrukturálisan jól felszerelt, az Önkormányzat lehetőségeihez mérten modernizált. **Rendezésre áll** megfelelő számú asztal és szék, polcrendszer, prezentációs eszköz, audiovizuális eszközök, számítógép. Kiállítások szervezéséhez és az amatőr művészeti tevékenységhez az Önkormányzat biztosítja az installációkat, díszleteket. A közösségi kézműves, játékos, alkotó programokhoz alapanyagtartalékkal rendelkeznek. A konyhai berendezések és eszközök is korszerűek. Sörpadok, sörasztalok, sátor is hozzájárul a szabadtéri rendezvények színvonalának emeléséhez.

### **Megállapítások a közösségi színtér humánerőforrásáról**

A helyszíni látogatás idején az Önkormányzat a közművelődési feladatok ellátására, MT munkaviszonyban **foglalkoztatott** egy fő felsőfokú, szakirányú végzettséggel és több éves szakmai gyakorlattal rendelkező személyt, heti húsz órában. A feladatellátásban egy fő kisegítő személyzet végez takarítói és egyéb kisegítői tevékenységet. Az alkalmazottak rendelkeznek munkaköri leírással, amelynek tartalma megfelelő. A szakmai munkakörben foglalkoztatott munkavállaló képzési és beiskolázási terve elkészült. Évente részt vesz a Nemzeti Művelődési Intézet által meghirdetett KAB-os szakember képzéseken, legutóbb az amatőr művészeti csoportok vezetői képzést végezte el. A közművelődési feladatellátásban közreműködnek a helyi civil szervezetek tagjai is, továbbá a lakosok önkéntesként segítenek. Az Önkormányzat részt vett a Nemzeti Művelődési Intézet Közművelődési Foglalkoztatási és Képzési Programjában, az akkor kiképzett szakember jelenleg is a közösségi színtér munkatársa. A könyvtári információs helyen egy másik kolléga dolgozik, a két feladatellátás teljesen elkülönül a településen.

### **Megállapítások az alapszolgáltatások megvalósításáról**

Az Önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások közül a művelődő közösségek létrejöttének elősegítését **végzi**, mely igazodik a lokális adottságokhoz. A helyszínen tapasztaltak alapján a közösség (nyugdíjas klub, motoros közösség, baba-mama klub) rendszeresen használja a közösségi színteret. A vizsgálatba vont időszakban a településen több közművelődési szempontból igényes rendezvény valósult meg, Márton nap, falunap, adventi készülődés stb. A településen négy civil szervezet működik: Sport és Kulturális Egyesület, Polgárőr Egyesület, Borostyán Nyugdíjas Klub és Kabaré Társulat. Mind a négy

szervezet aktívan közreműködik a település kulturális életében, bár a pandémiás időszak hozott némi visszaesést.

#### **Megállapítások a támogatások igénybevételeiről**

Az Önkormányzat a vizsgált időszakban a normatíva összegét teljes mértékben felhasználta, a felhasználás **szabályos** volt, visszafizetési kötelezettség nem keletkezett. Az állami támogatás nagyobb részét fordítja a közművelődésre. A normatív hozzájárulás összegét az Önkormányzat saját költségvetéséből kiegészítette. A közművelődési feladatellátáshoz kapcsolódó kiadásokat és bevételeket megfelelő COFOG-on tartják nyilván. Az Önkormányzat törekedett a közművelődési célú pályázati lehetőségek kihasználására, melyet a helyszíni szemle során dokumentációval igazolt. Az Önkormányzat adatszolgáltatása hiányos volt, így a szakfelügyelet nem tudta a támogatásokat teljeskörűen vizsgálni.

#### **A szakfelügyelet megállapításai és javaslatai a szakmai feladatellátással kapcsolatban**

Az Önkormányzat közművelődési feladatellátói tevékenységét a jogszabályoknak megfelelően vizsgálta a szakfelügyelet, az összesített értékelés alapján **részben felelt meg** a jogszabályi előírásoknak.

**Megfelelőnek** értékelte a szakfelügyelet a közművelődési feladatellátás létesítményi és tárgyi feltételeit, valamint a humánerőforrás biztosítását.

**Nem megfelelőnek** értékelte a szakfelügyelet a közművelődési feladatellátás szervezettségének kialakítását, mivel a szakfelügyelet jogszabályok szerinti hiányosságokat állapított meg.

#### **A szakfelügyelet intézkedést igénylő megállapításai és javaslatai:**

Az Önkormányzat módosítsa a helyi közművelődési rendeletet. Jelölje meg a végezni kívánt alapszolgáltatás(oka)t. Törölje a könyvtári feladatellátásra vonatkozó bekezdéseket. Az Önkormányzat a Kultv. 78/H. § (5) bekezdésének megfelelően határozza meg a közösségi szintér nevét. A megnevezésnek tartalmaznia kell a „közösségi szintér” vagy a „közösségi tér” kifejezés valamelyikét. A közművelődési rendelet módosítását követően összhangba kell hozni valamennyi közművelődési feladatellátásra vonatkozó dokumentumot (szolgáltatási terv, közművelődési statisztikai jelentés, házirend stb.) a közösségi szintér elnevezése és a biztosított alapszolgáltatás(ok) tekintetében.

Az Önkormányzat a 20/2018. (VII. 09.) EMMI rendelet 3. § (1) bekezdésének megfelelően készítse el a közösségi szintér éves szolgáltatási tervét, majd a 3. § (5) szerint a jóváhagyást követő 15 napon belül a szintérben és helyben szokásos módon tegye közzé.

A közösségi szintér használati szabályának módosítása szükséges: meg kell határozni, hogy a teremhasználatot kivel kell egyeztetni, felül kell vizsgálni a nyitvatartási időt a 20/2018. EMMI rendelet 12. § (2) bekezdésével összhangban, és azt ki kell függeszteni a közösségi szintérben.

### **3. AZ ÖNKORMÁNYZAT KÖZMŰVELŐDÉSI FELADATELLÁTÁSA, JOGI SZABÁLYOZÁSA, DOKUMENTUMAI**

#### **3.1 Közművelődési rendelet**

a. A települési önkormányzat 5 éven belül készített közművelődési koncepciót?

☐ igen

☐ nem

b. A helyi közművelődési rendelet megfelel a vonatkozó és hatályos jogszabályoknak?

☐ igen

☐ nem

☐ részben megfelel

c. A települési önkormányzat helyi közművelődési rendeletében meghatározta az elvégzendő közművelődési alapszolgáltatások körét?

☐ igen

☐ nem

d. A Közművelődési Kerekasztallal egyeztette a közművelődési alapszolgáltatások körét?

☐ igen

☐ nem

☐ nem releváns

e. A települési nemzetiségi önkormányzattal egyeztette a közművelődési alapszolgáltatások körét?

☐ igen

☐ nem

☐ nem releváns

f. Meghatározta a feladatellátás formáját, módját és mértékét?

☐ igen

☐ nem

☐ hiányosan

g. Az önkormányzat meghatározta a feladatellátás szervezeti kereteit?

☐ igen

☐ nem

h. A közművelődési rendeletet az önkormányzat a közösségi színtérben közzétette?

☐ igen

☐ nem

Milyen területeken látja fejleszthetőnek a közművelődési rendelet tartalmát az alábbiak közül?

☐ a. közművelődési alapszolgáltatások bővítése, részletezése

☐ b. a közművelődési feladatellátás formája, módszerei

☐ c. a közművelődési feladatellátás szervezeti keretei

☐ d. a helyi közművelődési rendelet megfelelő

#### **3.2 Közművelődési Kerekasztal**

a. A helyi, lakossági képviselő érdekeiben alakítottak-e Közművelődési Kerekasztalt?

☐ igen

☐ nem

☐ nem releváns

### **3.3 Közművelődési megállapodás**

a. A települési önkormányzat kötött közművelődési megállapodást a közművelődési rendeletében meghatározott közművelődési feladatok megvalósítására?

[–] igen

[+] nem

### **3.4 Szolgáltatási terv**

a. A feladatellátó az éves szolgáltatási terveket a vizsgált években elkészítette **tárgyév** március 1-jéig?

[–] igen, valamennyi évben

[–] nem minden évre

[+] egyetlen évben sem

### **3.5 Használati szabály**

A közművelődési feladatellátó a használati szabályt (házirendet) a hatályos jogszabályi előírások alapján a közművelődési alapszolgáltatások igénybevételének megfelelően szabályozta?

[+] igen

[–] nem

#### **4. AZ ALAPELLÁTÁST VÉGZŐ SZERVEZET JOGSZABÁLYOK SZERINTI MŰKÖDÉSE, DOKUMENTUMAINAK, INFRASTRUKTÚRÁJÁNAK ÉS SZEMÉLYI FELTÉTELEINEK MEGFELELŐSÉGE**

##### **4.1 A közösségi színtér elnevezése:**

A színtér elnevezése megfelel az 1997. évi CXL. törvény 78/H. § (5) bekezdésében foglaltaknak?

[+] igen

[-] nem

##### **4.1.1 A közösségi színtér épületének adottságai (utolsó felújításának időpontja, összege, a funkciónak teljes mértékben megfelel az épület, akadálymentesített, energiahatékony stb.)**

##### **4.1.2 A közösségi színtér működésének módja**

[+] az önkormányzat működtetésében

[-] közművelődési megállapodással jogi vagy természetes személlyel

##### **4.1.3 A közösségi színtérben biztosított:**

- legalább egy, legalább 25 fő befogadására, közösségi események, rendezvények, tanácskozások, képzések megtartására egyaránt alkalmas többfunkciós helyiség,

[+] igen

[-] nem

- a helyiségek méretének és funkciójának megfelelő számú asztal és szék,

[+] igen

[-] nem

- polcrendszer, amely lehetővé teszi dokumentumok (könyvek, folyóiratok, szórólapok stb.) elhelyezését,

[+] igen

[-] nem

- legalább 1 db bemutatók, előadások megtartására alkalmas prezentációs eszköz,

[+] igen

[-] nem

- legalább 1 db audiovizuális anyagok lejátszására alkalmas eszköz,

[+] igen

[-] nem

- legalább 1 db számítógép, illetve korlátozás- és térítésmentesen igénybe vehető internet kapcsolat

[+] igen

[-] nem

- nyitvatartási ideje

[+] megfelelő

[-] nem megfelelő

(legalább a hét három napján, legalább napi 4 órában nyitva tart, melyből legalább egy napnak szabadnapra vagy munkaszüneti napra kell esnie, továbbá legalább a hét egy napján magába kell foglalnia a 16.00–19.00 óra közötti időszakot)

- a közösségi szintérben a nyitvatartási idő kifüggesztésre került

[+] igen

[-] nem

#### **4.1.4. A szakmai feladatellátás személyi háttere**

A vizsgálati időszakban biztosított volt a közösségi szintérben legalább egy, legalább középfokú közművelődési szakképzettséggel (szakképesítéssel) rendelkező szakember?

[+] igen

[-] nem

Az 5 évenkénti továbbképzési tervet a közösségi szintérben dolgozók számára elkészítette az önkormányzat?

[+] igen

[-] nem

Az adott naptári évre vonatkozó beiskolázás tervet az önkormányzat elkészítette?

[+] igen

[-] nem

A szakember alkalmazásának módja

[+] MT szerint

[-] közalkalmazott

[-] megbízási szerződéssel

[-] egyéb

A szakember heti munkaideje

[+] 20 óra

[-] 30 óra

[-] 40 óra

A szakember munkaköri leírással rendelkezik?

[+] igen

[-] nem

Az önkormányzat foglalkoztat közművelődési területen más személyeket?

[-] igen

[+] nem

A szakmai feladatok megvalósításában vesznek részt önkéntesek?

[+] igen

[-] nem

A szakmai feladatok megvalósításában, a napi feladatellátásban közösségi szolgálatosok részt vesznek?

[-] igen

[+] nem

**4.1.5. A települési önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások között kötelezően megszervezi a művelődő közösségek létrejöttének elősegítését, működésük támogatását, fejlődésük segítségét, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítását**

[+] igen

[-] nem

- az alapszolgáltatás keretében a művelődő közösségnek rendszeres és alkalomszerű művelődési vagy közösségi tevékenysége végzésének helyszínét biztosítja

[+] igen

[-] nem

- a művelődő közösség számára bemutatkozási lehetőségeket teremt

[+] igen

[-] nem

- fórumot szervez - ha az adott településen működik - a Közművelődési Kerekasztal bevonásával, a művelődő közösségek vezetőinek részvételével, ahol a művelődő közösségek megfogalmazhatják a feladatellátással kapcsolatos észrevételeiket, javaslataikat

[+] igen

[-] nem

- az 1000 fő lakosságszám feletti települési önkormányzat legalább egy további közművelődési alapszolgáltatást megszervez

[-] igen

[-] nem

[+] nem releváns

- az 5000 fő lakosságszám feletti települési önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatásokból legalább még kettő további közművelődési alapszolgáltatást megszervez

[-] igen

[-] nem

[+] nem releváns

Milyen területeken látja fejleszthetőnek a közösségi szintér erőforrásait az alábbiak közül?

[-] a. közösségi szintér épülete(i)

[-] b. tárgyi feltételek

[-] c. személyi feltételek

[-] d. pénzügyi feltételek

[-] e. közművelődési alapszolgáltatások

[+] f. fejlesztést nem igényel

**4.1.6. Van a közművelődési feladatellátónak szakmai kapcsolata a Nemzeti Művelődési Intézettel?**

[+] igen

[-] nem

Ha igen, milyen területeken? (Több válasz is megjelölhető.)

[+] szakmai feladatellátás

[-] szakmai napok

[+] szakmai segítségnyújtás

[+] képzés

[-] egyéb

Milyen rendszerességgel keresi a közművelődési feladatellátó a Nemzeti Művelődési Intézetet?

☐ [-] hetente

☐ [+] havonta

☐ [-] félévente

☐ [-] évente

☐ [-] soha

**4.1.7. Korábban a településen már zajlott szakfelügyeleti vizsgálat?**

☐ [-] igen

☐ [+] nem